



FARMWORKER JUSTICE

La Ley de Modernización de la Fuerza Laboral Agrícola: Un proyecto de ley bipartidista que proporcionaría un camino hacia el estatus migratorio para los trabajadores agrícolas y revisaría el programa H-2A

En marzo de 2021, los Reps. Zoe Lofgren (D-CA) y Dan Newhouse (R-WA), presentaron la "Ley de modernización de la fuerza laboral agrícola de 2021," HR 1603 ("FWMA" por sus siglas en inglés). FWMA es una legislación de inmigración bipartidista que proporcionaría a los trabajadores agrícolas indocumentados y a sus familiares un camino hacia el estatus legal y la ciudadanía, revisaría el programa de visas agrícolas H-2A para abordar algunas preocupaciones de empleadores y trabajadores e impondría una verificación obligatoria del empleo ("E-Verify") en la agricultura.

La legislación representa la culminación de difíciles negociaciones bipartidistas de meses de duración que incluyeron a la Unión de Campesinos (UFW por sus siglas en inglés), la Fundación UFW y Farmworker Justice, así como representantes de las agroindustrias. Durante el último Congreso, la FWMA fue aprobada en la Cámara por un voto de 260-165, incluyendo 34 republicanos y casi todos los demócratas, pero no fue considerada por el Senado.

Un camino hacia el estatus migratorio y la ciudadanía para los trabajadores agrícolas indocumentados es de vital importancia para el sistema de alimentación y agricultura de nuestra nación. La mayoría de los aproximadamente 2,4 millones trabajadores agrícolas de la nación están indocumentados y viven con el miedo a la deportación. Si se promulgara, esta legislación aliviaría ese miedo al proporcionar a los trabajadores agrícolas y a sus familias la oportunidad de obtener el estatus de inmigración legal. Los trabajadores agrícolas podrían mejorar sus salarios y condiciones de trabajo y desafiar los abusos laborales. Esto daría lugar a una mano de obra agrícola más estable y a una mayor seguridad alimentaria en beneficio de los empleadores, los trabajadores y los consumidores.

El proyecto de ley también revisaría el programa de visas H-2A. Los defensores de los trabajadores agrícolas han presionado a favor de reformas para reducir los abusos generalizados en el marco de este programa defectuoso, mientras que los empleadores agrícolas han presionado fuertemente para eliminar la mayoría de sus modestas protecciones laborales. El proyecto de ley contiene compromisos con respecto al programa H-2A así como el programa de legalización, con el fin de obtener el apoyo bipartidista necesario para aprobar el proyecto de ley tanto en la Cámara de Representantes como en el Senado de EE.UU.

¿Quién calificaría para el programa de legalización del proyecto de ley?

El programa de legalización del proyecto de ley incluye el proceso descrito a continuación.

Solicitud de la condición de “trabajador agrícola certificado”: Los trabajadores agrícolas calificados podrían solicitar la condición de “CAW”, otorgando residencia temporal, durante el período de solicitud de 18 meses, que comenzaría después de la publicación de las regulaciones.

Para calificar, los trabajadores deben:

- Demostrar empleo en la agricultura estadounidense durante al menos 180 días de trabajo durante los dos años anteriores a la introducción del proyecto de ley (el proyecto de ley crea flexibilidad en este requisito debido a la pandemia de COVID-19);
- Ser un inmigrante indocumentado en los EE.UU. en la fecha de la presentación del proyecto de ley (8 de marzo de 2021);
- Haber estado "continuamente presente" en los EE.UU. desde la fecha de la introducción del proyecto de ley y hasta la fecha en que se les otorga el estatus de CAW;
- No ser inelegible debido a ciertas condenas penales (el proyecto de ley elimina ciertas barreras de la ley de inmigración para ajustar el estatus);
- Pasar las verificaciones de seguridad y antecedentes penales; y
- Pagar una cuota de solicitud.

Los trabajadores agrícolas a los que se les otorga el estatus de "CAW" tendrían autorización de empleo para trabajar en cualquier industria, aunque para calificar para la renovación del estatus de CAW y para la residencia legal permanente tendrían que trabajar en agricultura por lo menos 100 días al año. Los trabajadores de CAW también tendrían la capacidad de viajar fuera de Estados Unidos. El cónyuge y los hijos de un trabajador agrícola serían elegibles para recibir el estatus de dependiente de CAW con las mismas protecciones, incluyendo el derecho a trabajar, sin restricciones sobre el tipo de trabajo que podrían hacer. La condición de CAW y la condición de dependiente durarían cinco años y medio y serían renovables indefinidamente.

Derecho a estatus de residente legal permanente ("Tarjeta Verde"): Para obtener la residencia permanente legal (una "tarjeta verde"), el trabajador de CAW tendría que:

- realizar trabajos agrícolas durante al menos 100 días de trabajo al año por cada uno de los siguientes:
 - 4 años—para aquellos que han trabajado en agricultura durante 10 años o más antes de la promulgación de la ley; o
 - 8 años— para aquellos que han trabajado en agricultura durante menos de 10 años antes de la promulgación de la ley;
 - El proyecto de ley prevé acreditar los días de trabajo perdidos debido a enfermedades, embarazos, clima severo, restricciones de COVID-19, u otras causas.
- pagar una tasa de solicitud y una multa de \$1.000;
- pagar cualquier impuesto federal aplicable; y
- seguir cumpliendo con otros requisitos de admisibilidad.

Los residentes permanentes legales tendrán derecho a solicitar la ciudadanía si mantienen residencia en los EE.UU. durante cinco años después de recibir su tarjeta verde.

¿Cómo modificaría el proyecto de ley el actual programa de visas H-2A?

La FWMA mantiene muchos de los componentes del actual programa H-2A, incluyendo el rol del Departamento de Trabajo (DOL) como administrador del programa, a diferencia de propuestas que buscan cambiar su administración al Departamento de Agricultura (USDA).

El proyecto de ley también mantiene la premisa fundamental del programa H-2A: que el DOL no puede aprobar una certificación laboral para los trabajadores H-2A si hay trabajadores domésticos disponibles, dispuestos y calificados o si hacerlo afectaría negativamente los salarios y las condiciones laborales de trabajadores campesinos domésticos de EE.UU. Muchas de las protecciones claves para trabajadores H-2A actuales solo existen en las reglamentaciones. La legislación traslada estas protecciones al estatuto donde estarán protegidas de ataques dañinos a través de la reglamentación.

Estas protecciones incluyen:

- Cobertura de compensación de trabajadores (incluso si la ley estatal excluye a los trabajadores agrícolas);
- "3/4 garantía mínima de trabajo";
- Vivienda proporcionada por el empleador;
- Reembolso de los gastos de transporte (para aquellos que se encuentren a menos de 50 millas del consulado, el reembolso se limitaría a viajar desde el consulado);
- Los empleadores que soliciten trabajadores H-2A seguirán siendo requeridos a realizar varios tipos de reclutamiento de trabajadores estadounidenses, incluyendo la colocación de la oportunidad de trabajo en un registro en línea, contacto con trabajadores previos, realización de reclutamiento positivo requerido por DOL, y mantenimiento de un informe de reclutamiento. Sin embargo, la "regla del 50%" que exige la contratación de trabajadores estadounidenses durante la primera mitad de la temporada se reduciría al 33% de la temporada o 30 días después de que comience la temporada, excepto para los contratistas de mano de obra agrícola (FLCs), quienes deben seguir ofreciendo empleos a los trabajadores estadounidenses durante la primera mitad del contrato; y
- El requisito de bonos para FLCs. El requisito se refuerza al exigir que el bono se actualice anualmente en función del número de trabajadores y los salarios requeridos.

Sin embargo, el proyecto de ley también modificaría el actual programa H-2A de maneras significativas, incluyendo muchas nuevas protecciones importantes para trabajadores, al igual que cambios propuestos por los empleadores y sus aliados en el Congreso.

- Por primera vez, los trabajadores de visa H-2A y sus empleadores estarían cubiertos por la Ley de Protección de trabajadores agrícolas migratorios y temporales (AWPA), la principal ley federal de empleo para trabajadores agrícolas.
- Para hacer frente a los peligros del estrés por calor, los empleadores del H-2A tendrían que mantener un plan contra enfermedades por calor, que incluya capacitación apropiada, acceso al agua y a la sombra y planes de respuesta de emergencia. Esta protección de seguridad ocupacional, que la OSHA federal no ha estado dispuesta a adoptar, es de vital importancia para reducir las muertes y lesiones en los campos.
- El proyecto de ley proporciona un camino hacia el estatus migratorio y la ciudadanía para un número limitado de trabajadores del H-2A, algo que no existe ahora. Cada año, se dispondría de un total de 40.000 tarjetas verdes para los trabajadores agrícolas, incluidos los recientes trabajadores H-2A y otros disponibles para realizar trabajo agrícola durante todo el año. Los trabajadores de H-2A podrían auto-solicitar al demostrar que han trabajado como trabajadores de H-2A durante 10 años. Los empleadores podrían patrocinar a los trabajadores agrícolas durante todo el año en cualquier momento.
- Las nuevas normas proporcionarían a los trabajadores H-2A cierta flexibilidad para sus arreglos de trabajo. La mayoría de los empleos del H-2A serían estacionales o

temporales, pero los trabajadores del H-2A recibirían visas de 3 años. Los trabajadores tendrían la opción de un período de 45 días para buscar un nuevo empleo H-2A al final de sus contratos. Además, los trabajadores de H-2A tendrían la capacidad de acceder a información sobre su propia visa en el DHS, lo que actualmente no es posible, dejando a los trabajadores dependientes de sus empleadores para esa información.

- El proyecto de ley incluye nuevos requisitos de contratación de mano de obra extranjera que pondrían en práctica protecciones contra el fraude y la tergiversación. Las disposiciones exigirían que los contratistas de trabajo extranjeros se registren con el gobierno de los EE.UU., creando un registro nacional de reclutadores de trabajo extranjeros que estaría disponible públicamente en los EE.UU. y en el extranjero para que tanto los trabajadores como los empleadores tengan acceso.
- El proyecto de ley aseguraría una mayor supervisión de los FLCs creando un lenguaje estatutario para un bono que se actualizaría anualmente en base al número de trabajadores y salarios requeridos y enmendando el AWPA para establecer protecciones más fuertes para evitar que los FLCs excluidos del programa continúen operando a través de terceros.
- El sistema salarial se revisaría de la siguiente manera:
 - Los empleadores H-2A seguirían obligados a pagar el salario más alto entre la “tasa de salario de efecto adverso” (AEWR), el salario local prevaleciente para el trabajo, el salario acordado por negociación colectiva, o el salario mínimo federal o estatal.
 - El proyecto de ley congelaría temporalmente el AEWR a niveles salariales de 2021 por un período de un año. DOL establece el AEWR anual para cada estado basado en encuestas de mano de obra agrícola del USDA. Para 2021, van desde \$11,81 por hora hasta \$16,34 por hora.
 - Después del primer año, los AEWRs se basarían en categorías de trabajo más específicas que en el salario medio por hora para los trabajadores del campo y los ganaderos combinados. Las consecuencias de este cambio varían porque los salarios de algunas categorías de trabajo son más altos y algunos son más bajos que el promedio actual. El proyecto de ley incluye límites tanto a los posibles aumentos como a las posibles disminuciones para los AEWR en un solo año.
 - Luego de los primeros diez años, los Secretarios de Trabajo y Agricultura se comprometerían a la elaboración de normas, basándose en un estudio e informe sobre el impacto y la necesidad del AEWR, para fijar la tasa salarial de 2031 en adelante.
- El proyecto de ley aborda el interés de los empleadores en "simplificar" el programa H-2A de varias maneras: Creando un portal en línea como punto de acceso para que los empleadores presenten toda la información de la petición y mejoren la comunicación; permitiendo visas de 3 años para reducir el costo del empleador de obtener visas (los empleadores aún tendrían que presentar una petición de certificación laboral); y permitiendo la entrada escalonada por no más de 10 fechas de inicio en un plazo de 120 días en la misma área del empleo previsto (tenga en cuenta que los requisitos de contratación y las protecciones para los trabajadores estadounidenses se aplicarían en cada fecha de inicio y con requisitos adicionales para los FLCs).
- El proyecto de ley también permitiría un número limitado de visas H-2A para trabajos durante todo el año, hasta 20.000 por año en los primeros tres años con ajustes al tope a lo largo de diez años, seguidos de una evaluación cada año a partir de entonces, sobre la base de factores especificados. Sin embargo, los empleadores que buscan acceder al programa H-2A para el empleo durante todo el año tendrían que proporcionar

protecciones adicionales, incluyendo vivienda familiar y un viaje anual pagado a casa del trabajador. Además, las granjas lecheras, donde los trabajos durante todo el año son comunes, tendrían que reportar lesiones y muertes a OSHA, independientemente de su tamaño, y establecer un plan de seguridad en el lugar de trabajo, incluyendo protecciones contra el acoso sexual.

- El proyecto de ley crearía un programa piloto de 6 años de hasta 10.000 visas H-2A "portátiles", permitiendo a los trabajadores moverse libremente entre los empleadores agrícolas registrados. Al final del período de 6 años, DOL, USDA y DHS tendrían que emitir un informe y decidir si extender, expandir o interrumpir el programa.

Disposiciones relativas a la oferta de vivienda

El proyecto de ley busca abordar la falta de vivienda accesible para los trabajadores agrícolas en las comunidades rurales. La legislación toma medidas para aumentar los fondos gubernamentales para los programas de desarrollo de viviendas agrícolas de la Sección 514 y 516 del USDA. El proyecto de ley permitiría a algunos propietarios de viviendas para trabajadores agrícolas recibir asistencia para propiedades cuyos ocupantes incluyen a trabajadores H-2A; sin embargo, el proyecto de ley limitaría la cantidad y fortalecería los requisitos para asegurar que los trabajadores domésticos no sean desplazados por los trabajadores H-2A. Además, el proyecto de ley contiene requisitos para asegurar que las nuevas viviendas sean adecuadas para familias.

¿Cómo se aplicarían a los empleadores agrícolas las disposiciones de E-Verify?

E-Verify es un programa en el que los empleadores verifican electrónicamente la elegibilidad laboral de los trabajadores a través del DHS y la Administración del Seguro Social. El proyecto de ley instituiría E-Verify obligatorio para los empleadores agrícolas (pero no para otros sectores) después de que se haya implementado el programa de legalización para trabajadores agrícolas indocumentados. Las disposiciones de E-Verify del proyecto de ley abordan algunos de los defectos actuales del sistema y refuerzan las protecciones contra la discriminación; sin embargo, sigue siendo necesario contar con mayores protecciones para los trabajadores.

Conclusión. El trabajo esencial de los trabajadores agrícolas para nuestra nación fue reconocido formalmente por el gobierno federal y estatal durante la pandemia del COVID-19. Nuestro sistema de inmigración durante muchos años ha estado perjudicando a las familias de trabajadores agrícolas, los negocios agrícolas, las comunidades rurales y la economía. Lograr la reforma migratoria en el Congreso es fundamental para la capacidad de los trabajadores agrícolas de mejorar sus condiciones de vida y de trabajo y para la salud y el bienestar de sus familias. La FWMA es un paso importante y realista hacia la reforma necesaria. Si se promulgara, la legislación permitiría a cientos de miles de trabajadores agrícolas y sus familiares obtener un estatus migratorio legal, mantener importantes protecciones bajo el programa de trabajadores agrícolas H-2A, ayudar a proporcionar una fuerza laboral estable para los empleadores agrícolas y apoyar la seguridad alimentaria de nuestra nación. Debido a que el proyecto de ley, de ser aprobado, mejoraría significativamente las vidas de cientos de miles de trabajadores agrícolas y sus familiares, Farmworker Justice apoya la propuesta de ley de FWMA.