



La Ley de Modernización de la Fuerza Laboral Agrícola: Un proyecto de ley bipartidista que proveería un camino hacia estatus de inmigración legal para los trabajadores agrícolas y revisaría el programa de trabajadores huéspedes H-2A

El 30 de octubre de 2019, los representantes Zoe Lofgren (D-CA) y Dan Newhouse (R-WA) presentaron la "Ley de Modernización de la Fuerza Laboral Agrícola de 2019". La Ley de Modernización de la Fuerza Laboral Agrícola, H.R. 5038, es una propuesta de ley bipartidista que proveería a los campesinos indocumentados y a los miembros de su familia c un camino hacia un estatus de inmigración legal y eventualmente, la ciudadanía, modificaría el programa de trabajadores huéspedes H-2A en respuesta a inquietudes de empleadores y trabajadores y establecería la verificación de empleo obligatoria ("E-verify") en la agricultura. La legislación representa la culminación de difíciles negociaciones bipartidistas durante meses que incluyeron a La Unión de Campesinos, La Fundación de la Unión de Campesinos y Farmworker Justice, así como a representantes de empleadores.

Un camino hacia la legalización para los campesinos indocumentados es de alta importancia para el sistema alimentario y agrícola de nuestra nación. La mayoría de los aproximadamente 2.4 millones de trabajadores agrícolas del país son indocumentados y viven con el temor de ser deportados. Si se promulga, esta legislación aliviará ese temor al proveer a los campesinos y sus familias la oportunidad de obtener un estatus de inmigración legal. Con un estatus legal y un camino hacia la ciudadanía, los campesinos estarían en mejores condiciones para mejorar sus salarios y condiciones de trabajo y desafiar los abusos laborales. Esto daría como resultado una fuerza laboral agrícola más estable y una mayor seguridad de nuestros alimentos en beneficio de los empleadores, trabajadores y consumidores.

El proyecto de ley también modificaría el programa actual de visa para trabajadores huéspedes H-2A para responder a algunas preocupaciones de los campesinos y los rancheros sobre el programa. Los defensores de los campesinos han presionado por reformas para reducir los extensos abusos bajo este programa defectuoso, mientras que los empleadores agrícolas han presionado enérgicamente para eliminar la mayoría de las modestas protecciones laborales. El compromiso incluye nuevas protecciones importantes para los campesinos, como finalmente otorgar a los trabajadores H-2A las mismas protecciones legales que tienen los campesinos domésticos estadounidenses. Al mismo tiempo, el proyecto de ley también contiene concesiones difíciles que se hicieron para llegar a un acuerdo.

¿Quién calificaría para el programa de legalización en el proyecto de ley y cuál es el proceso?

El programa de legalización en el proyecto de ley incluye el proceso que se describe a continuación.

Solicitud para el estatus de "Trabajador/a Agrícola Certificado": Los campesinos/as que califiquen podrán solicitar el estado de "Trabajador Agrícola Certificado" o "CAW" por sus siglas en inglés—otorgando residencia temporal—durante el período de solicitud de 18 meses, que comenzaría después de la publicación de las regulaciones. Para calificar, los trabajadores deben:

- demostrar empleo en la agricultura de EE.UU. por al menos 180 días laborales durante los dos años anteriores a la presentación de la ley;
- ser un inmigrante indocumentado en los EEUU en la fecha de presentación de la ley;
- haber estado "continuamente presente" en los EEUU. desde la fecha de presentación del proyecto de ley y hasta la fecha en que se les otorgue el estado de CAW;
- no ser inelegible debido a ciertas condenas penales (el proyecto de ley exención a ciertas barreras de ley de inmigración para ajustar su estatus);
- pasar las verificaciones de seguridad de antecedentes penales; y
- pagar una tarifa de solicitud.

Los campesinos a quienes se les otorgue el estatus de "CAW" tendrían autorización de empleo para trabajar en cualquier industria, aunque para calificar para la renovación del estado de CAW y para la residencia permanente legal tendrían que trabajar en la agricultura al menos 100 días por año. Los trabajadores con estatus CAW también tendrían la habilidad de viajar fuera de los Estados Unidos y regresar. El cónyuge y los hijos de un campesino serían elegibles para la condición de dependiente de CAW con las mismas protecciones, incluido el derecho a trabajar en los Estados Unidos sin restricciones sobre el tipo de trabajo que pueden hacer. El estado CAW y el estado dependiente durarían 5 años y medio y serían renovables indefinidamente.

Estado de residencia legal permanente ("residencia"): para obtener la residencia permanente legal el trabajador bajo CAW debe:

- realizar trabajos agrícolas durante al menos 100 días laborales por año para cada uno de los próximos:
 - 4 años para aquellos que han trabajado en agricultura 10 años o más antes de la promulgación (se estima que el 78% de los trabajadores agrícolas han estado en los Estados Unidos durante al menos 10 años); o
 - 8 años para aquellos que han trabajado en agricultura durante menos de 10 años antes de la promulgación de la ley;
- pagar una tarifa de solicitud y una multa de \$1,000
- pagar los impuestos federales aplicables; y
- continuar cumpliendo con otros requisitos de admisibilidad.

El proyecto de ley proviene acreditar días de trabajo perdidos debido a enfermedad, embarazo, clima extremo y otras causas.

¿Cómo modificaría el proyecto de ley el programa actual de visas para trabajadores agrícolas H-2A?

La negociación que se hizo en el proyecto de ley mantiene muchas de las protecciones existentes en el programa H-2A actual, incluida la preservación de la función del Departamento de Labor (DOL) como administrador del programa, a diferencia de algunas negociaciones anteriores que trasladaban la administración del programa al Departamento de Agricultura (USDA). El proyecto de ley también mantiene la premisa fundamental del programa: que el DOL no puede aprobar una certificación laboral para los trabajadores H-2A si hay trabajadores domésticos disponibles, dispuestos y calificados o si hacerlo afectaría negativamente los salarios y las condiciones laborales de trabajadores campesinos domésticos de los Estados Unidos. Muchas de las protecciones clave para trabajadores huéspedes H-2A actuales solo existen en las reglamentaciones y varias de ellas actualmente están sujetas a una propuesta de reglamentación perjudicial. La legislación traslada estas protecciones al estatuto donde estarán protegidas de más ataques dañinos a través de la reglamentación.

Estas protecciones incluyen:

- Cobertura de compensación de trabajadores;
- "¾ garantía mínima de trabajo";
- Vivienda proveída por el empleador;
- Reembolso de costos de transporte (para aquellos dentro de 50 millas del consulado, el reembolso se limitaría desde el consulado);
- Los empleadores que soliciten trabajadores H-2A continuarán siendo obligados a realizar varios tipos de reclutamiento de trabajadores domésticos, incluida la publicación de la oportunidad de empleo en un registro electrónico, contactar a ex trabajadores y realizar reclutamientos positivos requeridos por el DOL, y se les exigiría que mantengan un informe de reclutamiento. Sin embargo, la "regla del 50%" que requiere la contratación de trabajadores estadounidenses calificados durante la primera mitad de la temporada se reduciría al 33% de la temporada o 30 días después de que comience la temporada para todos los empleadores, excepto los contratistas de campesinos (FLC), que deben continuar ofreciendo trabajos a los trabajadores estadounidenses a través del 50% del contrato, y
- El requisito de fianza de contratistas (FLC): el requisito se fortalece al exigir que la fianza se actualice anualmente dependiendo del número de trabajadores y los salarios requeridos.

Sin embargo, el proyecto de ley también modificaría el programa actual H-2A de manera significativa, incluida la adición de muchas protecciones nuevas importantes que se ganaron, así como las concesiones que tuvieron que hacerse para obtener el apoyo bipartidista entre los legisladores.

- Por primera vez, los trabajadores con visa huéspedes H-2A y sus empleadores estarían cubiertos por la Ley de Protección de Trabajadores Agrícolas Migrantes y Temporales (AWPA), la principal ley federal de empleo para campesinos.
- Para prevenir los riesgos del calor, los empleadores H-2A deberían cumplir con un nuevo plan de enfermedad por calor, que incluye entrenamiento adecuado, acceso al agua y la

sombra, y planes de respuesta en caso de emergencias. Esta protección de seguridad ocupacional, que OSHA federal no ha querido adoptar, es de vital importancia para reducir las muertes y lesiones en los campos.

- El proyecto de ley proporcionaría un camino hacia legalización y la ciudadanía para un número limitado de trabajadores huéspedes H-2A, algo que no existe ahora. Un total de 40,000 visas de residencia permanente estarían disponibles cada año para campesinos huéspedes H-2A. En cualquier momento, los empleadores podrán patrocinar a campesinos que trabajan año redondo para obtener residencia permanente. Los trabajadores H-2A pueden independientemente solicitar residencia permanente al demostrar que han trabajado como trabajadores H-2A durante 10 años.
- Las nuevas reglas proporcionarían a los trabajadores H-2A una mayor flexibilidad para sus arreglos laborales. La mayoría de los trabajos H-2A seguirían siendo temporales, pero los trabajadores H-2A recibirían visas de 3 años. Los trabajadores tendrían la opción de un período de 45 días para buscar un nuevo empleo H-2A al final de su contrato. Además, los trabajadores H-2A tendrían la capacidad de acceder información sobre sus visas en el Departamento de Seguridad Nacional (DHS), algo que actualmente no es posible y deja a los trabajadores dependientes a sus empleadores para obtener esa información.
- El proyecto de ley incluye nuevos requisitos de contratación de mano de obra extranjera que establecen protecciones contra las tarifas de contratación, fraude y tergiversación; un mecanismo de supervisión y transparencia; y disposiciones de aplicación. Las disposiciones requieren que los contratistas de trabajo extranjeros se registren en el gobierno de los EE. UU., creando un registro nacional de reclutadores de trabajadores extranjeros registrados y reclutadores excluidos que esté disponible públicamente en los EE. UU. y en el extranjero para que tengan acceso tanto los trabajadores como los empleadores.
- El proyecto de ley garantizaría una mayor supervisión de los contratistas FLC al crear un lenguaje legal para un bono que se actualizaría anualmente en función del número de trabajadores y los salarios requeridos y al enmendar AWPAs para establecer protecciones más fuertes para evitar que los contratistas FLC excluidos no continúen operando por medio de terceras partes.
- El sistema salarial se revisaría de la siguiente manera:
 - Los empleadores H-2A aún tendrían que pagar el más alto de la "tasa de salario de efecto adverso" (AEWR), el salario prevaleciente local para el trabajo en particular, el salario de negociación colectiva acordado o el salario mínimo federal o estatal.
 - El proyecto de ley congelaría temporalmente el AEWR en los niveles salariales de 2019 por un período único de un año. El DOL establece el AEWR anual para cada estado basado en encuestas de trabajo agrícola del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos (USDA) de campesinos y ganaderos combinados. Para 2019, oscilan entre \$ 11.13 por hora y \$ 15.03 por hora.
 - Después del primer año, los AEWR se basarían en categorías de trabajo más específicas en lugar del salario promedio por hora para los trabajadores de campo y ganadería combinados. Las consecuencias de este cambio varían porque los salarios de algunas categorías de trabajo son más altos y otros son más bajos que

el promedio actual. El proyecto de ley incluye límites tanto para aumentos como para disminuciones potenciales para el AEWR en un solo año.

- Después de los primeros diez años, los Secretarios de Trabajo y Agricultura emprenderían una reglamentación, basada en un estudio e informe sobre el impacto y la necesidad del AEWR, para establecer la tasa salarial para 2029 y más allá.
- El proyecto de ley aborda el interés del empleador de “simplificar” el programa H-2A de varias maneras: mediante la creación de un portal electrónico para que los empleadores presenten toda la información de la petición y mejoren la comunicación; al permitir visas de 3 años para reducir el costo del empleador para obtener visas (los empleadores aún deberán presentar una solicitud de certificación laboral); y al permitir la entrada escalonada por no más de 10 fechas de inicio en una ventana de 120 días en la misma área de empleo prevista (tenga en cuenta que los requisitos de reclutamiento y protecciones para los trabajadores domésticos se aplicarán en cada fecha de inicio y con requisitos adicionales para los FLCs).
- El programa H-2A actualmente está limitado al trabajo temporal o estacional. Muchos empleadores, en particular las granjas lecheras, han estado presionando para que la legislación extienda el programa H-2A a empleos durante todo el año, a lo que la mayoría de los defensores de los trabajadores agrícolas se han opuesto. De hecho, un intento en el proyecto de ley de asignaciones del año fiscal 2020 del DHS de la Cámara de Representantes podría abrir el programa H-2A al trabajo durante todo el año sin límites. En cambio, el nuevo proyecto de ley permitiría un número limitado de trabajos durante todo el año, hasta 20,000 por año en los primeros tres años, con ajustes al límite durante diez años, seguido de una evaluación cada año a partir de entonces sí debería haber un límite y cuál debería ser, en función de factores específicos. Sin embargo, los empleadores que deseen acceder al programa H-2A para empleo durante todo el año deben proporcionar protecciones adicionales, que incluyen vivienda familiar y un viaje anual pagado a casa. Además, se requeriría que las granjas lecheras reporten lesiones y muertes a OSHA, independientemente del tamaño de la lechería, y establezcan un plan de seguridad en el lugar de trabajo, que incluye protecciones contra el acoso sexual.
- Además de los cambios descritos anteriormente, el proyecto de ley crearía un programa piloto de 6 años de hasta 10,000 visas H-2A "portátiles", permitiendo a los trabajadores moverse libremente entre empleadores agrícolas registrados. Al final del período de 6 años, DOL, USDA y DHS deben emitir un informe y decidir si extenderlo, expandirlo o suspenderlo.

Disposiciones adicionales sobre vivienda:

El proyecto de ley busca abordar la falta de viviendas accesibles para los trabajadores agrícolas en las comunidades rurales. La legislación toma medidas para aumentar los fondos del gobierno para viviendas para trabajadores agrícolas bajo los programas de vivienda de la Sección 514 y 516. El proyecto de ley permitiría que algunos propietarios de viviendas para trabajadores agrícolas reciban asistencia operativa para propiedades cuyos ocupantes incluyen trabajadores H-2A; sin embargo, el proyecto de ley limita la cantidad y fortalece los requisitos para garantizar que los trabajadores domésticos no sean desplazados por los trabajadores H-2A. Además, hay requisitos para garantizar que la nueva vivienda construida sea adecuada para familias.

¿Cómo se aplicarían las disposiciones de “E-Verify” del proyecto de ley a los empleadores agrícolas?

E-Verify es un programa en el cual los empleadores verifican electrónicamente la elegibilidad laboral de los trabajadores a través del DHS y la Administración del Seguro Social de EEUU. El proyecto de ley instituiría una verificación electrónica obligatoria para los empleadores agrícolas (pero no para otros sectores) después de que se haya implementado el programa de legalización para los trabajadores agrícolas indocumentados. Las disposiciones de verificación electrónica en el proyecto de ley abordan algunos de los defectos actuales en el sistema de verificación electrónica y fortalecen las protecciones contra la discriminación; sin embargo, sigue existiendo la necesidad de mayores protecciones para los trabajadores.

Conclusión: Nuestro sistema de inmigración dañado está perjudicando a las familias de los trabajadores agrícolas, las empresas agrícolas, las comunidades rurales y la economía. La Ley de Modernización de la Fuerza de la Fuerza Laboral Agrícola es un paso hacia la reforma necesaria y es fundamental para que los trabajadores agrícolas puedan mejorar sus vidas. Si se promulga, la legislación reconocería las importantes contribuciones de los trabajadores agrícolas a nuestra nación, permitiría a cientos de miles de trabajadores agrícolas y sus familiares obtener un estatus migratorio legal, mantener protecciones importantes bajo el programa de trabajadores agrícolas invitados H-2A y ayudar a proporcionar una fuerza laboral estable para empleadores agrícolas. Debido a que el proyecto de ley, si se aprueba, mejoraría significativamente la vida de cientos de miles de trabajadores agrícolas y sus familiares, Farmworker Justice apoya la Ley de Modernización de la Fuerza Laboral Agrícola de 2019.